

# 中共佛山市顺德区社会工作部文件

顺社发〔2025〕14号

## 中共佛山市顺德区社会工作部关于印发《顺德区推动社会工作高质量发展十大基础性工程（2025-2026年）》的通知

区各有关单位，各镇（街道）党建和组织人事办公室：

《顺德区推动社会工作高质量发展十大基础性工程（2025-2026年）》已经区委党的建设工作领导小组研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共佛山市顺德区社会工作部

2025年5月13日



# 顺德区推动社会工作高质量发展 十大基础性工程（2025-2026年）

社会工作是党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。2024年以来，我区成立社会工作部，认真贯彻上级部署和区委工作安排，推动社会工作取得积极成效。下来至2026年，针对社会结构发生深刻变化，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力；抓好党建引领基层治理和基层政权建设；抓好凝聚服务群众工作。坚持大抓基层鲜明导向，重点抓好一批基础性工程，一项一项抓落实、抓到位、抓见效，推动社会工作高质量发展。

## 一、突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设

### （一）实施新兴领域扩面提质工程，推动“两个覆盖”有形有效

**工作目标：**为贯彻落实中央省市要求，坚持摸底数、增党员、建组织、扩覆盖、提质效“五同步”，按照发展一批、找出一批、调整一批的思路壮大党员队伍，严格对标省市的工作目标和时间节点开展集中攻坚，力争全区非公企业和社会组织党的组织覆盖率明显提高，2025年12月底前超过全国平均水平。

#### **主要措施：**

1.摸清工作底数，通过比对组织、市场监管、人社、税务等部门掌握的有关数据，并实地勘察、动态更新，核准“三有”非公企业和社会组织数量。

2.扩大党员队伍，从新增党员角度发力，争取将新兴领域党员发展指标比例提升到25%，并通过选派党建指导员、流动党员迁转组织关系、招聘党员员工、调整优化现有党员组织关系等，多种方式发展壮大非公企业和社会组织党员队伍。

3.灵活组织覆盖，深化区域联建，在园区、楼宇、商圈调整优化党组织设置，企业比较聚集的镇街可探索在村（社区）党委下设立服务企业党支部，选派党员加强对属地企业联系服务；依托行业管理部门、行业协会商会建立行业党组织；在产业链上下游企业间推广党建结对、组织共建做法，拓展党组织覆盖面。

4.坚持党建带群建、群建促党建，对暂未具备建立党组织条件的非公企业和社会组织，大力推动工会、共青团、妇联等群团组织建设和，为组建党组织创造条件。

5.加强组织保障，压实市场监管、民政人社、税务、财政、司法、网信、交通运输、邮政管理等部门“管行业也要管党建”责任，加强跨部门工作统筹和区镇街协同联动攻坚落实。

**工作着力点：**“三有”非公企业和社会组织

## **（二）实施“三新”友好示范工程，推动“三新”友好示范区建设**

**工作目标：**充分发挥我区新经济组织、新社会组织蓬勃发展、

新就业群体充满活力的优势，探索加强新兴领域党的建设有效途径，打造最适合“三新”发展的土壤、生态和环境，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，不断夯实最友好的制造业强区、高质量发展先行示范区的社会基础。

### **主要措施：**

1. 出台《顺德区建设“三新”友好示范区行动方案》，围绕组织友好、成长友好、发展友好、场景友好、融入友好、氛围友好“六个友好”筑牢新兴领域党建基石。

2. 实施“党建+产业+人才”协同发展工程，加强党建引领推动制造业企业产品走出去、产业留下来、人才引进来。开展“政企共建促发展”行动，民营企业“扬帆起航”行动，搭建顺德留学人才超级联系网，建立人才服务专员制度，以党建聚能引才，服务企业高质量发展。

3. 深化红色顺企青蓝工程，开展顺商新苗培育计划，物色第二批优秀青年民营企业与老一辈民营企业家结对传帮带。

4. 组建第三批制造业企业科技攻关党员先锋队，推动关键岗位有党员把关、关键技术有党员攻关、关键项目有党员闯关，加快项目落地。

5. 配套制定相关领域友好标准，打造一批“三新”友好示范园区、示范街区、示范商圈和楼宇，招募一批暖新商家，建设一批暖新阵地，开展一批暖新活动。

**工作示范点：**东菱凯琴集团（全国非公企业“双强百佳”党

组织)、美的集团、碧桂园生活服务集团、顺博创意园、海创大族机器人园区、金榜牛乳街、振华商业街、佛山新城保利商务中心、北滘丰明中心、区机器人产业链、区预制菜产业链、伊之密、小熊电器、宏石激光。

## 二、抓好党建引领基层治理和基层政权建设

### (三) 实施“头雁”工程，推动村（社区）“两委”换届平稳选出好班子

**工作目标：**进一步加强党建引领基层治理和基层政权建设，配合组织部门高标准、高质量组织开展村（社区）“两委”换届，引导广大党员群众有序参与、正确行使民主权利，选举产生符合新时代新发展要求的好班子。2025年底完成村（社区）党组织换届，2026年初完成村（居）委会换届。

#### **主要措施：**

1.科学制定时间表、路线图，制定换届工作文件或方案，突出指导性、针对性、操作性，确保村（社区）“两委”换届选举按计划平稳有序进行。

2.对全区村（社区）“两委”换届选举开展调查摸底，综合分析研判指导基层形成人事方案，做到情况清楚、心中有数、研判准确、措施到位。

3.对那些选情复杂，可能影响换届正常进行的村（社区），实行选派“第一书记+驻村工作组”治理制度，实施基层治理攻坚行动，“一村一策”进行整治。

4.加强村（居）民小组党建，推动强组兴村，突出抓好村民小组长队伍建设，发挥党群先锋队作用，发挥顺德籍干部支持重点村换届选举作用。

5.深化基层减负工作，建立健全村（社区）户籍信息共享机制，健全“村居约请+部门报到”机制，深化“双报到”机制，切实解决基层碰到的实际问题。

6.加强换届业务培训，学习《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中华人民共和国村民委员会组织法》等有关法律法规，研究2025年5月1日实施的《中华人民共和国农村集体经济组织法》对我区农村基层政权建设的影响，统一政策口径，统一督促指导。

**工作着力点：**大良街道南江社区、五沙社区、容桂街道高黎社区、马冈村、伦教街道鸡洲村、羊额村、勒流街道黄连社区、连杜村、新安村、陈村镇勒竹社区、永兴社区、绀现村、潭洲村、北滘镇莘村村、高村村、乐从镇新隆村、小布村、大墩村、小涌村、道教材、大罗村、大闸村、龙江镇集北村、新华西村、杏坛镇雁园社区、罗水社区、高赞村、麦村村、新联村、海凌村、均安镇鹤峰社区、南浦村、沙浦村等33个村（社区）。

#### **（四）实施“富脑袋”工程，推动群众教育工作提质增效**

**工作目标：**进一步落实《中国共产党农村基层组织工作条例》教育引导农民既“富口袋”又“富脑袋”的要求，推动思想政治、“百千万工程”、“三农”和乡村振兴、农村基层治理、集体主

义教育进一步加强。2025年内把村（居）民小组长、村（居）民代表、股份社理事、股东代表等农村骨干轮训一遍，促使村居干部组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的本领增强，村民群众集体意识增强，自觉听党话、感党恩、跟党走，合力共建充满活力、和谐有序的善治乡村。

### **主要措施：**

1.抓牢骨干轮训。充分发挥镇街党校载体作用，把党员教育延伸到农民骨干教育，制定年度培训计划安排，组建讲师团送课下基层。

2.提升教育阵地。把党建阵地开放给群众教育，用好全区206个村（社区）党群服务中心，常年开展基层党建、基层治理、基层政权建设、以水兴城、乡村绿化、自建房提升等专题培训，打造“大门常开、培训常办、群众常来、常建常新”的群众教育场所。

3.建好党群先锋队。依托农村三级党建网格，统筹共产党员户、志愿者、无职党员设岗定责、群众骨干等力量和平台，组建若干支10至20人的党群先锋队，队长主要由村（居）民小组长、网格党支部书记、小区党支部书记、股份社理事长等群众骨干担任，主动宣传政策、收集民意、反映社情、解答疑惑、解决问题。

4.开展好“流动课堂”现场教学。把“流动课堂”作为群众教育的重要方式，组织农村党员群众到先进村（社区）和企业“看先进、找差距、谋发展”，增进团结，增强共识。

5.打造“最美”树标杆。村（社区）围绕乡风文明挖掘培育一批最美婆媳、最美家庭、最美家风、最美身影、最美笑容等充满正能量的典型案例，大力宣传取材鲜活感人的先进事迹。

**工作着力点：**十大对象：村（社区）“两委”干部；退职“两委”干部；后备干部；村（居）民小组党支部书记、小组长；股份社理事、股东代表；村（居）民代表；农村党员；农村青年、妇女骨干；辖区企业家和管理人员；辖区社会组织负责人及有一定影响力的社会人士。

#### **（五）实施社会活力提升工程，推动社会力量参与基层治理**

**工作目标：**社会力量参与基层治理的内在动力机制和情感进一步增强，参与的平台和渠道进一步拓宽，推动企业、社会组织、乡贤达人、行业协会商会等多方面力量常态化参与基层治理，多元参与、协同共治的基层治理效能进一步提升，社会活力进一步激发和增强。

#### **主要措施：**

1.建立健全社区大党委机制，物色优秀党员民营企业家和专业社工师担任社区大党委兼职委员，参与社区治理建言献策。

2.大力发展社区社会组织，简化登记流程，引导分类组建社区治理、生活服务、文体活动等类型的社区社会组织，推动枢纽型社会组织数量和质量“双提升”。

3.推广社区营造“1+4+X”模式，在党组织领导下，以焦点议题、核心团队、议事协商、多元参与为必备要素，以社区组织

和居民骨干带动促进“自己家园自己建”治理氛围，探索基层善治路径。

4.推动社区公益慈善与商业结合，大力发展社区社会企业、合作社和具有商业运营的公益项目，推进社区运营试点建设，优先支持具有社会企业理念和运作的社区养老、幼托、教育、环保、家政、文旅等服务业发展，在扩大居民参与、完善社区治理同时提高城乡社区经济活力和持续发展能力。

5.探索建立社会荣誉表彰制度，推动社区乡贤能人积极参与基层治理，增强社会力量参与基层治理的内在动力机制和情感，带动更多人参与基层治理。

**工作示范点：**大良街道新桂社区、近良社区、容桂街道振华社区、华口社区、伦教街道常教社区、仕版村、勒流街道东风村、众涌村、陈村镇庄头村、北滘镇北滘社区、林头社区、黄龙村、乐从镇东平社区、琴湖社区、龙江镇苏溪社区、左滩村、杏坛镇南朗村、桑麻村、均安镇仓门社区、天湖社区等20个村（社区）。

#### **（六）实施社区公共资源盘活提升工程，推动社区公共服务优质高效**

**工作目标：**针对社区公共资源存在闲置或利用率不高等问题，围绕落实“两社三中心”建设要求，盘活闲置资源，优化资源配置，提升社区公共服务水平，增强居民获得感、幸福感、安全感。

#### **主要措施：**

1.摸清家底，盘活资源。摸清社区闲置的社区配套公共服务用房、社区自有物业、社区具有可盘活挖掘提升价值的公共空间三种情况，建立台账，根据实际情况制定盘活提升方案。

2.因地制宜，分类施策。对社区公共资源采取“一事一议”推动盘活，根据社区实际情况，采取改造提升、功能置换、委托运营等方式，盘活闲置资源，提升使用效率。

3.鼓励创新，共建共享。在不改变权属关系的前提下，兼顾经济发展和公益服务，通过“公益+市场”“物业换服务”模式进行资源利用，免费或低价提供给法定机构、社工机构、社会组织、慈善机构等使用，根据辖区居民需要由其定期无偿提供丰富多元的社会服务，实现社区公共资源效益最大化。

**工作着力点：**大良街道升平社区、德和社区、容桂街道上佳市社区、龙涌口村、伦教街道三洲社区、荔村村、勒流街道江村村、龙眼村、陈村镇合成社区、仙涌村、北滘镇碧江社区、西滘村、乐从镇乐从社区、罗沙村、龙江镇文华社区、沙富村、杏坛镇齐杏社区、均安镇沙头社区、南沙社区等 19 个村（社区）。

### **（七）实施社区共建发展基金扩面工程，推动社区共建发展基金全覆盖**

**工作目标：**目前我区已有 166 个村（社区）建立社区共建发展基金，至 2025 年底，推动其余 40 个村（社区）建立社区共建发展基金，实现全区 206 个村（社区）建立社区共建发展基金全覆盖，畅通社会资金助力基层治理，推动和美乡村、和善小区建

设效果进一步提高。

### **主要措施:**

1.完善制度建设与规范管理。制定《顺德区社区共建发展基金管理办法》，明确基金的设立条件、资金来源、使用范围、审批流程、监督机制等内容。

2.在勒流街道东风村召开“顺德区社区共建发展基金工作经验交流会”，通过现场参观、成果展示、总结推广“东风经验”，并推动已建立基金并运作较好的与未建立基金的村（社区）“一对一”帮助。

3.建立健全多元资金募集机制。发动村内社会力量捐赠，简化居民捐赠流程，通过线上小额支付平台，鼓励居民参与，营造“众人拾柴火焰高”的全民参与氛围。

4.推动项目化运作与服务精准对接。开展社区需求调研，了解社区居民在养老、托幼、环境改善、文化活动等方面的需求，建立社区需求清单，根据需求设计基金支持项目，确保项目精准服务社区居民。

5.加强宣传推广。利用社区宣传栏、微信公众号等多种渠道，宣传社区共建发展基金的意义、运作模式、使用成效等，提高居民对基金的知晓度和认同感。

**工作着力点:** 勒流街道勒流社区、新安村、陈村镇大都村、北滘镇碧桂园社区、顺江社区、乐从镇腾冲社区、上华村、劳村村、道教村、路州村、龙江镇龙山社区、排沙社区、陈涌社区、

世埠社区、东涌社区、新华西村、旺岗村、东海村、南坑村、杏坛镇西登村、上地村、南华村、马东村、路涌村、麦村村、雁园社区、马齐社区、光辉村、光华村、西北村、北水村、吕地社区、杏坛社区、均安镇南浦村、太平村、沙浦村、星槎村、鹤峰社区、天连村、三华社区等 40 个村（社区）。

### 三、抓好凝聚服务群众工作

#### （八）实施社会信息畅通工程，推动社会工作观察与人民建议征集落地见效

**工作目标：**进一步建立完善社会工作观察和人民建议征集制度，畅通社会工作信息的收集和处理渠道，为制定符合顺德实际的社会政策提供依据，不断提升社会治理水平。

#### **主要措施：**

1. 出台《顺德区开展社会工作观察制度试点方案》，建立社会工作观察站，聘请社会工作观察员，建立定期汇报机制，设立“金点子奖”，将观察成果积极转化为治理措施。

2. 研究制定《顺德区人民建议征集系统日常运行暂行规定》，发布并启用人民建议征集系统，拓宽群众有序参与基层治理渠道。

3. 创新推动社会工作观察和人民建议征集向企业服务聚焦，开辟面向企业征集建议板块，畅通企业的建议征集。

4. 推动社会工作观察制度、人民建议征集系统与“两代表一委员”提案提议、12345 政务服务便民热线结合起来，及时报告社情民意，为党委政府决策提供参考。

**工作着力点：**顺德区人民建议征集系统，有关媒体、村居、区域、社工机构、新经济组织、新社会组织、新就业群体等类别的社会工作观察站、社会工作观察员。

### **（九）实施专业社工和志愿服务融合发展工程，推动顺德“志愿之城”建设**

**工作目标：**全区形成“区—镇—村”三级“专业社工+志愿服务”支撑体系，培养一支高素质的人才队伍，打造一批成熟的示范社区，培育一批有影响力的品牌，推动志愿服务在基层治理中发挥更大作用，“志愿之城”成为顺德的重要名片。

#### **主要措施：**

1. 出台《顺德区党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展工作方案》，形成“专业社工带领志愿者、志愿者协助专业社工”融合发展模式。

2. 开展“专业社工+志愿服务”试点工作。10个镇（街道）各选1个试点社区，各试点社区组建1个以上新的志愿服务组织，开展实施1个以上新的志愿服务项目，形成1个以上新的实践案例。

3. 开展“专业社工+志愿服务”项目大赛。挖掘、培育、扶持一批具有示范性和创新性的志愿服务项目，发挥专业社工在志愿服务的作用，推动志愿服务融入基层治理、凝聚服务群众。

4. 开展村（社区）党组织试点引入社工机构提升服务群众工作水平。推动33个试点村（社区）党组织与专业社工机构合作，

培育“睦邻共治、守望相助”的生态，切实提高基层治理效能，提升服务群众水平。

5.联合团区委等单位，推动《顺德区健全新时代志愿服务体系工作方案》落实。常态化组织志愿服务活动，加大志愿者培训力度，打造特色志愿服务阵地，提升志愿者礼遇水平，持续健全志愿服务动员、供给、队伍组织、阵地、文化、保障六大体系，为顺德“志愿之城”建设筑牢基础。

**工作示范点：**乐从镇东平社区（全国最美志愿服务社区）、容桂街道振华社区（广东省最美志愿服务社区）、大良街道德和社区、伦教街道常教社区、勒流街道勒流社区、陈村镇合成社区、北滘镇北滘社区、龙江镇文华社区、杏坛镇罗水社区、均安镇天湖社区、清晖园、顺峰山公园、和园、华侨城、南方医科大学第八附属医院、梁銶琚职业技术学校、陈村职业技术学校。

### **（十）实施社会工作人才提升工程，推动顺德区社会工作学院建设**

**工作目标：**进一步统筹提升社会工作培训平台，建强社会工作力量，促进社会服务供需双方进一步便利对接，推动社会工作干部持续提升专业能力、锤炼务实作用，用好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等队伍，不断夯实社会工作基本力量。

#### **主要措施：**

1.成立顺德区社会工作学院，整合“两新”党校、“两企三新”

学院、社区工作培训学院、志愿者学院等资源，创新“政校社”联合共建的形式，形成学院统筹、若干个现场教学点支撑的培训体系。

2.组建顺德区社会工作智库。出台《顺德区建立社会工作智库建设方案》，根据实际问题主动问计，链接全国高校资源，物色社会工作领域专家教授，组建智库，健全社会工作调研体系，开展社会问题专题研究。探索建设动态社会工作数据库、研发社区治理指数，为政策制定提供精准依据。

3.探索建设顺德区社会服务交易所，根据村（社区）党组织碰到有社会服务需求、但难找社会组织承接，社会组织有能力承担项目、但难对接村（社区）的情况，主动回应基层问题，研究社会工作各要素资源，创新建设顺德区社会服务交易所，打通社会服务供需双方影响便利对接的障碍，切实提高基层党组织服务群众能力和水平。

**工作着力点：**顺德职业技术学院、团区委、区社会创新中心、德胜社区慈善基金会、广东工业设计城、甘竹滩洪潮发电站、顺德工业发展馆。

